



I Congreso Internacional de Planeamiento, Prospectiva y Desarrollo Nacional

Desarrollo y políticas territoriales en América Latina y el Caribe.

Luis Riffo P.

ILPES-CEPAL

Lima, Perú, 8 de noviembre de 2022

Contenidos

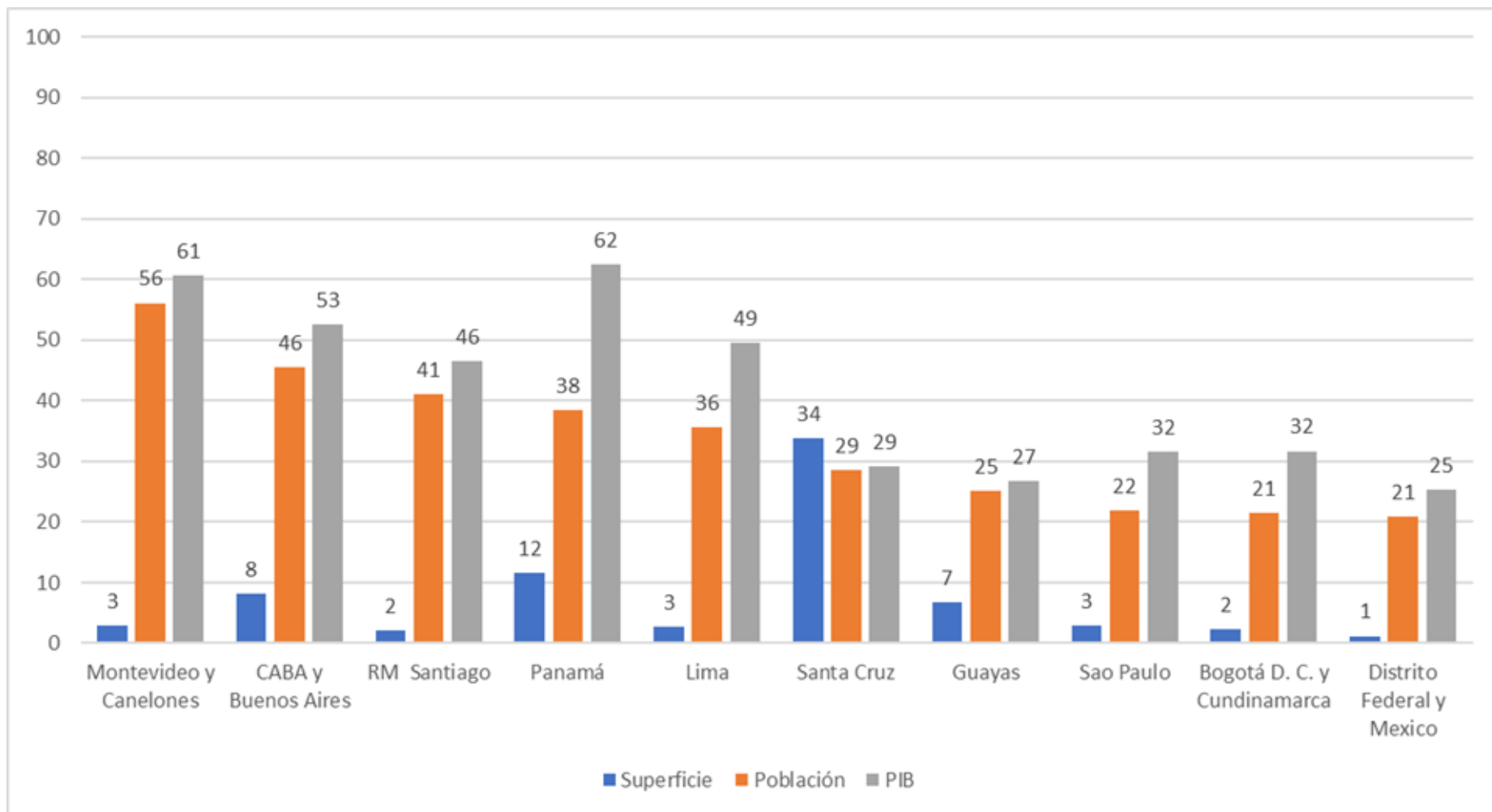
- I. **Desigualdades territoriales en América Latina y el Caribe. Hechos estilizados recientes.**
- II. **Algunas respuestas nacionales.**
- III. **La visión de CEPAL y el ILPES.**

**I. Desigualdades territoriales en
América Latina y el Caribe.
Hechos estilizados recientes.**

Algunos hechos estilizados de las desigualdades territoriales

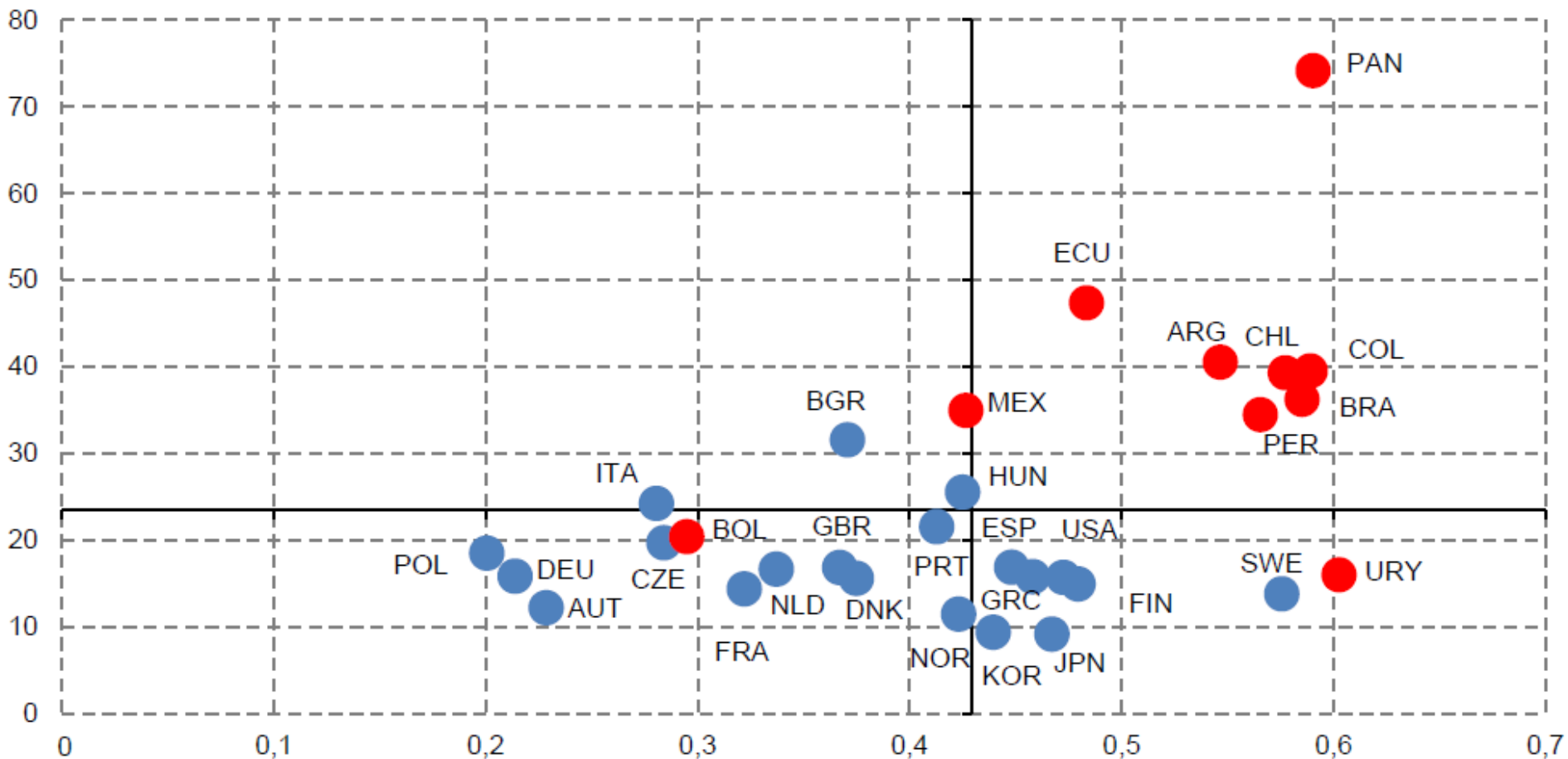
- Elevada concentración espacial en pocos lugares de los países y elevadas disparidades entre territorios e intra territorios.
- Territorios rurales con elevada incidencia de la pobreza y el hambre.
- Grandes centros urbanos fuertemente desiguales, que concentran áreas periféricas muy pobres, coexistiendo con áreas de elevados niveles de ingreso y patrones de consumo similares a los de los principales centros urbanos del mundo desarrollado.
- Territorios en riesgo por actividades extractivas que depredan ecosistemas; que emiten desechos contaminantes; que entran en conflicto con comunidades locales.
- Territorios en riesgo por el cambio climático, por ejemplo con el alza del nivel del mar, lo que genera importantes procesos de migraciones climáticas.

América Latina (10 países). Concentración espacial de la población y el PIB en la entidad territorial principal, 2018 (porcentajes)

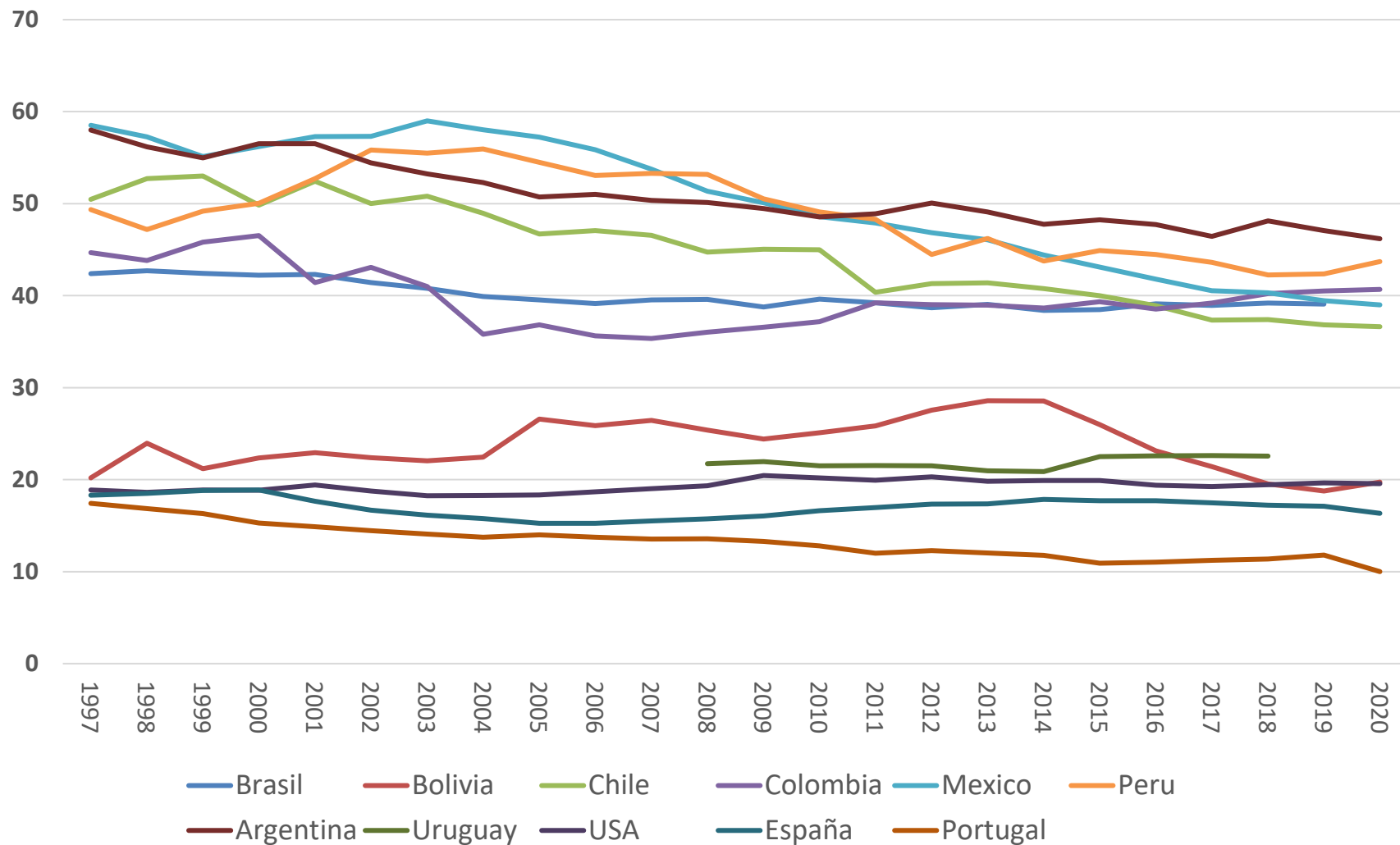


América Latina (10 países) y OECD (20 países)

Disparidades territoriales del PIB por habitante y concentración geográfica 2019



Disparidades regionales de PIB por habitante 1997-2020



II. Algunas respuestas nacionales.

Brasil

Política Nacional de Desenvolvimento Regional

- Aprobada según decreto en 2007 y ratificada y ajustada en 2019
 - Creación de Ministerio de Desarrollo Regional 2019.
- I. Promover la convergencia de los niveles de desarrollo y calidad de vida inter e intrarregiones en Brasil y la equidad en el acceso a las oportunidades de desarrollo en regiones con bajos indicadores socioeconómicos;
 - II. Consolidar una red policéntrica de ciudades, en apoyo a la desconcentración e internalización del desarrollo regional y del país, considerando las especificidades de cada región;
 - III. Estimular el aumento de la productividad y el aumento de la competitividad regional, especialmente en las regiones con disminución de la población y altas tasas de emigración;
 - IV. Promover la agregación de valor y la diversificación económica en cadenas productivas estratégicas para el desarrollo regional, observando criterios como la generación de ingresos y la sostenibilidad, especialmente en regiones con fuerte especialización en la producción de commodities agrícolas o minerales.

Brasil

Política Nacional de Desenvolvimento Regional

Artículo 13. La ejecución de los planes de desarrollo regional, planes subregionales, programas y acciones del PNDR se financiará a través de los siguientes instrumentos:

I - Presupuesto General de la Unión;

II - Fondos Constitucionales para la Financiación del Norte, Nordeste y Medio Oeste;

III - Fondos de Desarrollo de la Amazonía, el Nordeste y el Medio Oeste;

IV - Programas de desarrollo regional de bancos públicos federales existentes o establecidos;

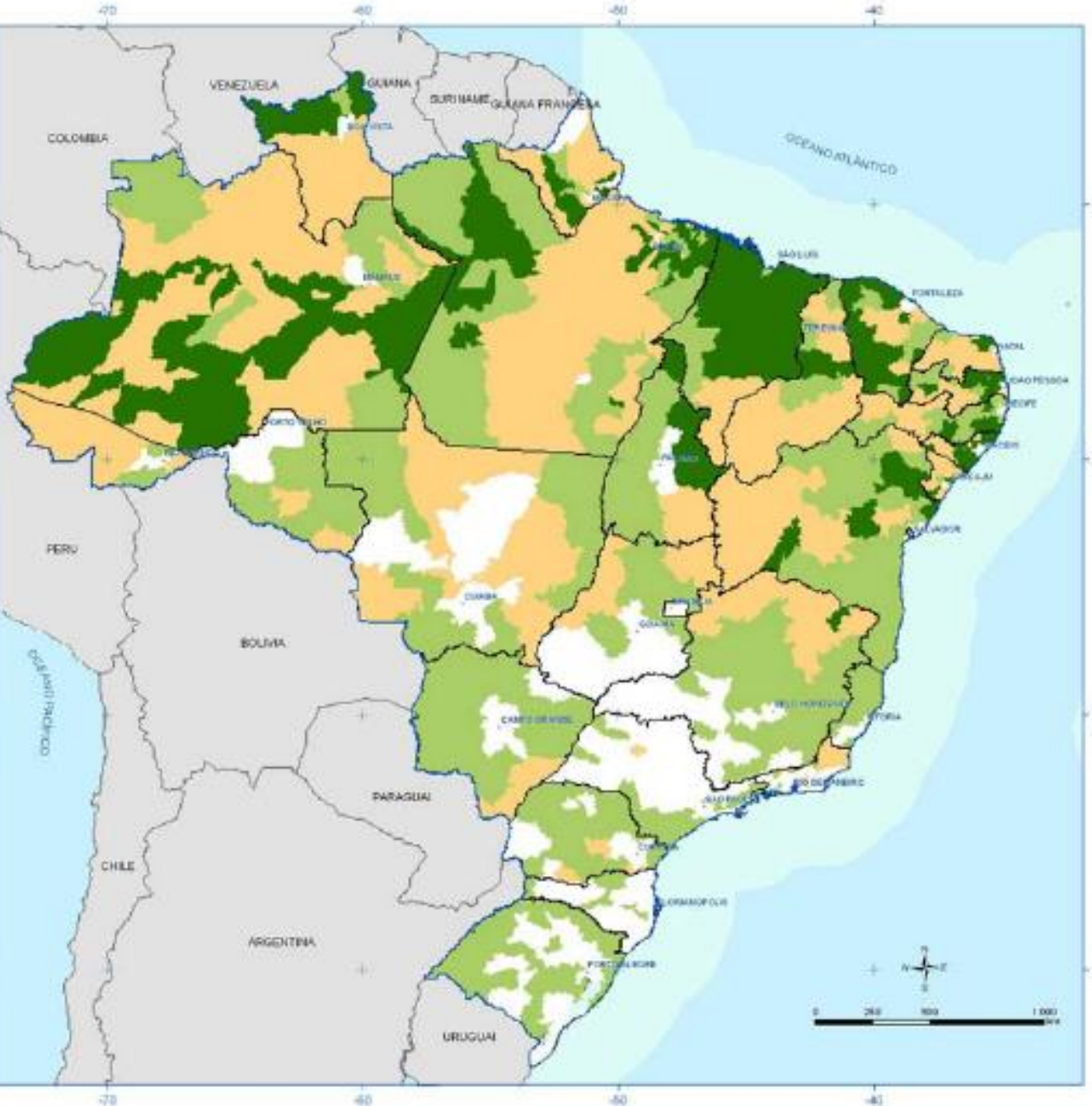
V - Incentivos y beneficios de carácter financiero, fiscal o crediticio; y

VI - Otras fuentes de recursos nacionales e internacionales.





Política Nacional de Desenvolvimento Regional PNDR

MAPA DA TIPOLOGIA

Tipologias sub-regionais
níveis de renda versus
níveis de variação do
PIB 1991/2001



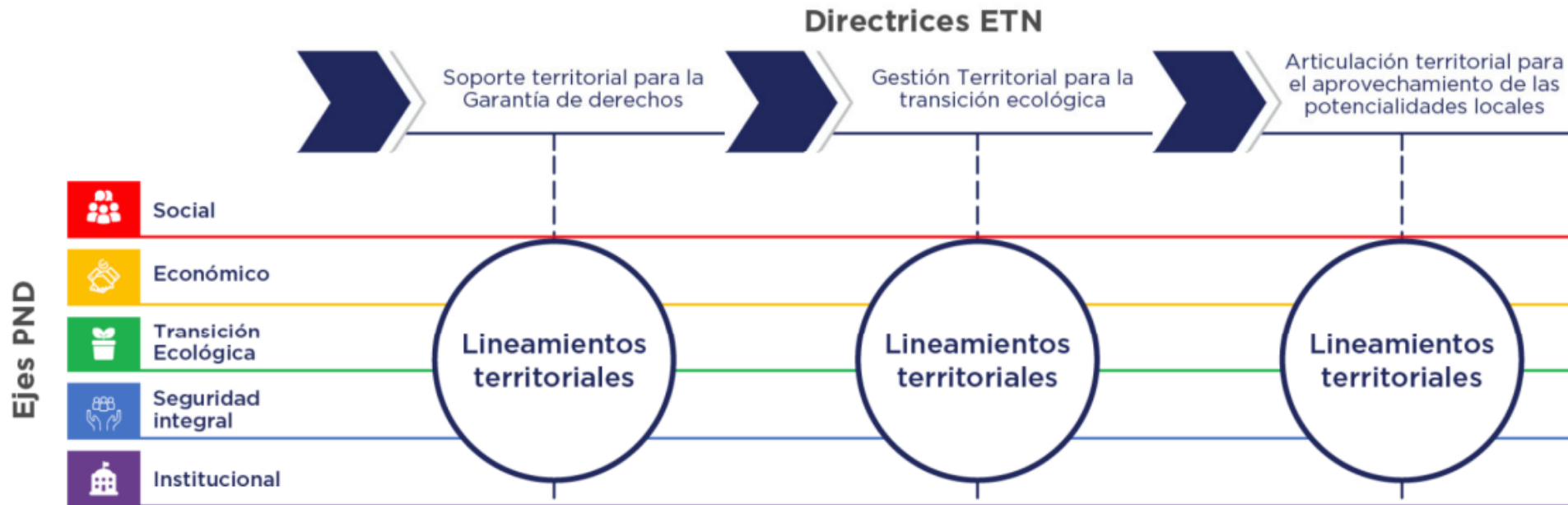
Legenda

-  Baixa Renda
-  Estagnadas
-  Dinâmicas
-  Alta Renda

Estrategia Territorial Nacional

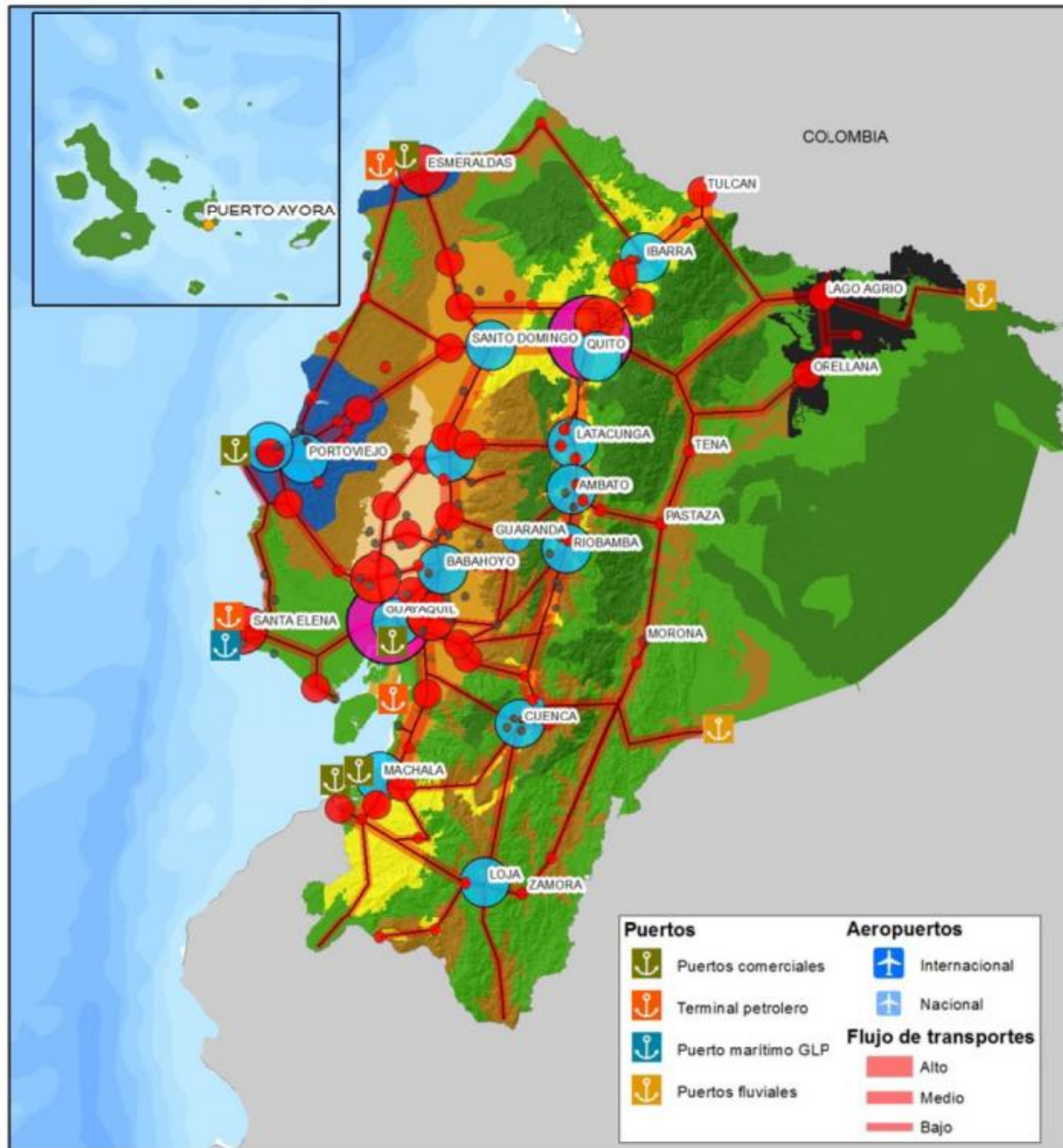
- Establecida en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas de 2010.
- Forma parte de los Planes Nacionales de Desarrollo, el más reciente de 2021-2025

Gráfico 3.- Vinculación programática de Ejes del PND y la ETN



ECUADOR

Modelo territorial actual





ECUADOR

8 Zonas de Planificación

Argentina

Plan Estratégico Territorial Nacional Argentina 2016 (PET)

..un país equilibrado, integrado, sustentable y socialmente justo, en donde cada habitante de este suelo y su comunidad haya logrado:

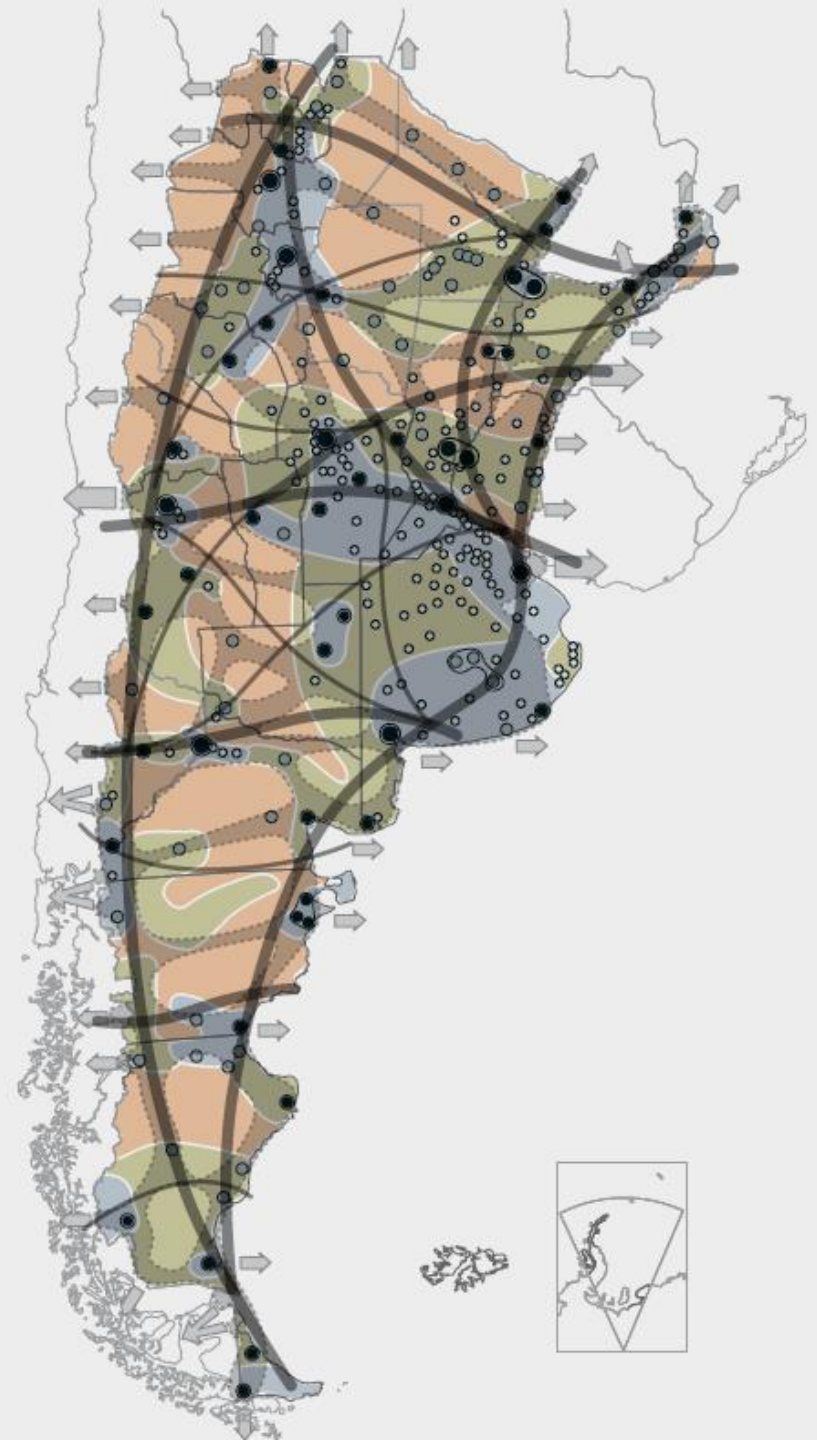
1. Desarrollar su **identidad territorial y cultural** y su sentido de pertenencia al territorio argentino.
2. Alcanzar el **progreso económico** según sus capacidades y proyectos personales sin necesidad de abandonar su región de origen.
3. Alcanzar la **sustentabilidad ambiental** de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
4. Participar plenamente en la **gestión democrática** del territorio en todas sus escalas.
5. Acceder a los **bienes y servicios esenciales**, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida en todos los rincones del país.

ARGENTINA 2016

Modelo de Territorio Deseado.

Categorías de Dinámica y Organización Territorial

-  A cualificar
-  A potenciar
-  A desarrollar
-  Tejido Conectivo
-  Malla estructurante
-  Núcleo estructurante
-  Ciudad a potenciar
-  Ciudad mayor o igual a 10.000 habitantes



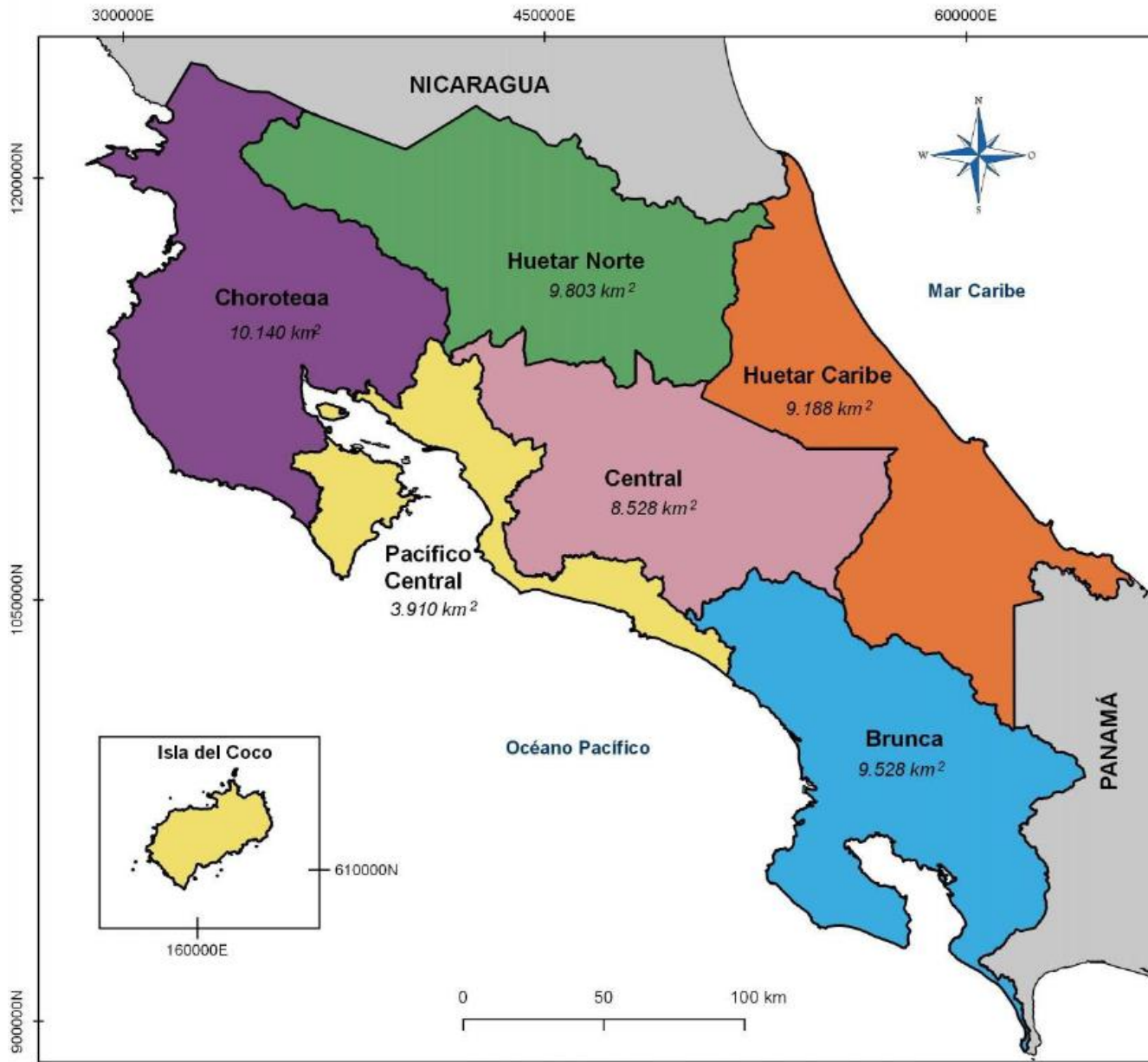
Costa Rica

Ley de Desarrollo Regional (24 noviembre 2021)

Artículo 1

Impulsar el desarrollo regional en Costa Rica, para la mejora de las condiciones y la calidad de vida de toda la población, respetando las particularidades culturales, sociales, económicas, ambientales y el aprovechamiento de las sinergias y potencialidades propias de cada región, en un contexto de participación democrática. Asimismo, reducir progresivamente los desequilibrios regionales mediante el diseño y la implementación de políticas públicas diferenciadas e incluyentes

- Creación del subsistema de planificación para el desarrollo regional
- Política Nacional de Desarrollo Regional.
- Planes regionales de desarrollo
- Observatorio del desarrollo regional
- Regionalización
- Agencias regionales de desarrollo
- Fondo nacional de desarrollo regional



Regiones de Planificación

Simbología

Regiones	Población *
Brunca	328.645
Central	2.688.664
Chorotega	326.953
Huetar Caribe	386.862
Huetar Norte	327.293
Pacifico Central	243.295

* INEC. Censo 2011

Elaborado por:
Área de Planificación Regional

Fecha de edición:
22 de mayo 2018

Proyección:
CRTM 05

Colombia

Diálogos regionales para la elaboración del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026

Son un espacio de participación organizados para 51 territorios. Estos espacios tienen como objetivo inspirar las bases del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026. Las 51 regiones fueron elegidas según tres aspectos: la importancia del agua, el conflicto armado y el fin de la desigualdad regional.

Una vez conocidas las propuestas el Departamento Nacional de Planeación las analizará y organizará según cada uno de los temas que conformarán el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026.

Ejes de los diálogos

1. Ordenamiento Territorial
2. Seguridad Humana
3. Derecho Humano a la Alimentación
4. Economía productiva para la vida y lucha contra el cambio climático
5. Convergencia regional

Plan Estratégico de Desarrollo Nacional al 2050

Concibe el desarrollo desde un enfoque territorial: El PEDN considera el enfoque territorial dentro de la formulación de sus elementos. Este se entiende como una noción conceptual e instrumental que reconoce las características y particularidades del territorio para impulsar el desarrollo, y al territorio como unidad, tanto para la observación y la actuación, así como para la gestión y planificación estatal.

Este enfoque plantea una mirada multidimensional del desarrollo que incluye el desarrollo humano, el desarrollo social e institucional, el desarrollo ambiental y el desarrollo económico incluyendo el acceso al entorno digital (CEPLAN, 2021).

Plan Estratégico de Desarrollo Nacional al 2050

La descentralización del país es política, económica y administrativa. Las capacidades de los gobiernos regionales y locales están fortalecidas, y actúan bajo una clara delimitación de funciones y de manera articulada intergubernamentalmente, para mejorar la calidad de vida de las personas. La descentralización recoge la participación ciudadana a través de los planes de desarrollo concertado y de los presupuestos participativos.

El proceso de ordenamiento y gestión territorial ha avanzado significativamente y de manera planificada, estratégica, e integrada; se basa en el conocimiento y en la investigación de la diversidad de nuestro territorio y en la sostenibilidad de sus ecosistemas; toma en cuenta las visiones regionales y las potencialidades de cada territorio; integra el territorio de manera eficaz, eficiente y diferenciada; y promueve la regionalización

Plan Estratégico de Desarrollo Nacional al 2050

Al 2050, se apuesta por un **nivel intermedio de gobierno** que pueda establecerse con autonomía política, administrativa y económica que trabaje de manera articulada con el nivel nacional de gobierno a través de los sistemas nacionales transversales y de las políticas públicas nacionales.

De este modo, se visualiza al 2050 tener Gobiernos Regionales en verdaderas bases territoriales regionales que comprenderían mancomunidades que respondan a las características reales del territorio y a las brechas y problemáticas por solucionar.

Panorama del desarrollo territorial de América Latina y el Caribe 2022

Natalia Centa
Isak E. Ríos
Alicia Williner
Carlos Sandoval

Planificación para el desarrollo territorial sostenible en América Latina y el Caribe



Desarrollo territorial sostenible y nuevas ciudadanía

Consideraciones sobre políticas públicas para un mundo en transformación

Cielo Morales
Roxana Pérez
Luis Riffó
Alicia Williner

1. El territorio como construcción social
2. Desarrollo territorial como cambio estructural
3. Enfoque multi-nivel multi-agente y multi-sectorial de los procesos de desarrollo territorial
4. Innovación, aprendizaje, resiliencia.
5. Sustentabilidad
6. Igualdad, inclusión social
7. Participación social
8. Un Estado activo

Muchas gracias

luis.riffo@cepal.org