

Primer Congreso de Planeamiento, Prospectiva y Desarrollo Nacional – CEPLAN 2022

El rol de los decisores políticos en la
elaboración e implementación de
políticas y planes. Una visión regional



NACIONES UNIDAS



ILPES



Cielo Morales

Directora

ILPES / CEPAL, Naciones Unidas

+ 56 2 2210 2489

cielo.morales@cepal.org

www.cepal.org/ilpes

Síguenos en:

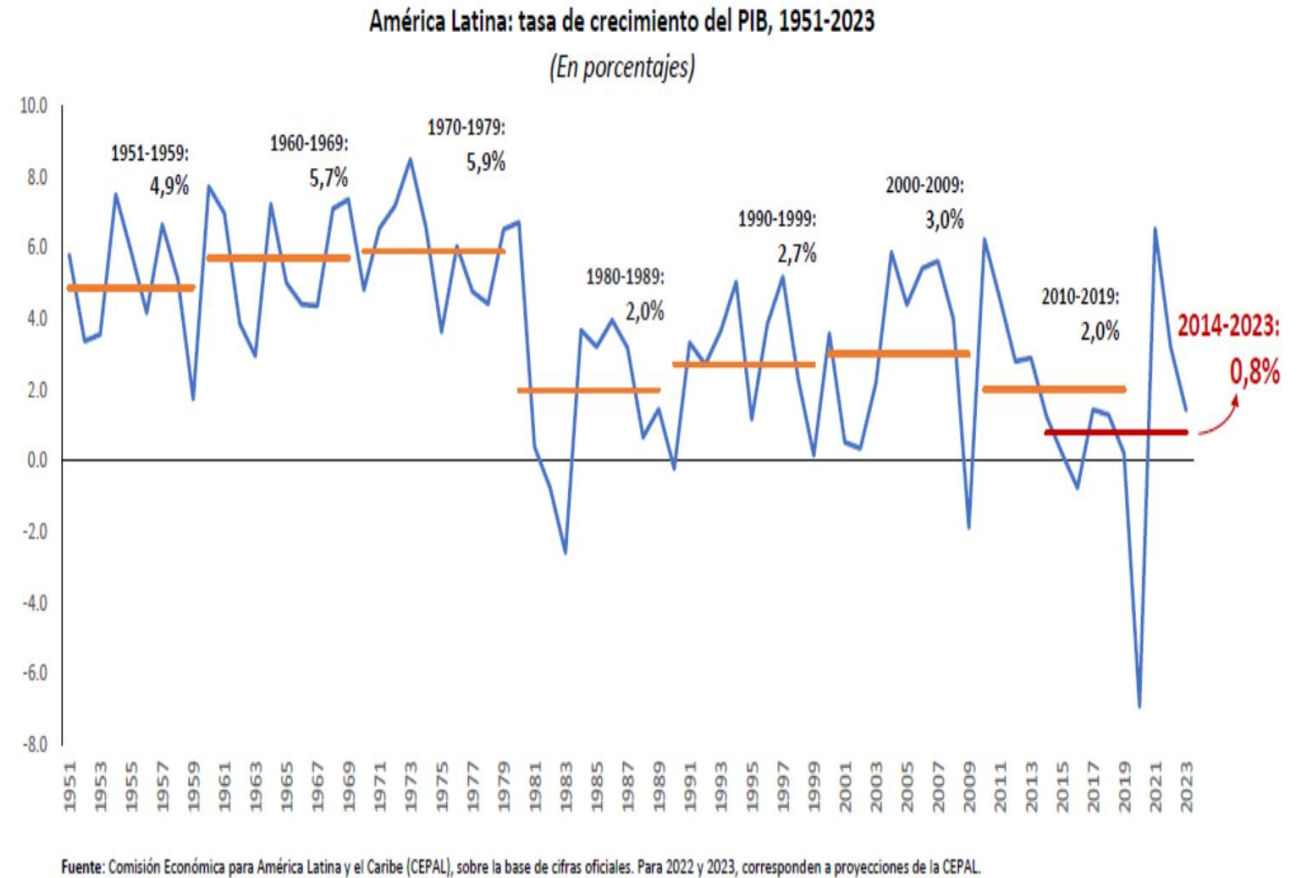




CONTEXTO

El difícil contexto de la planificación actual: el desarrollo en tiempos de crisis en cascada

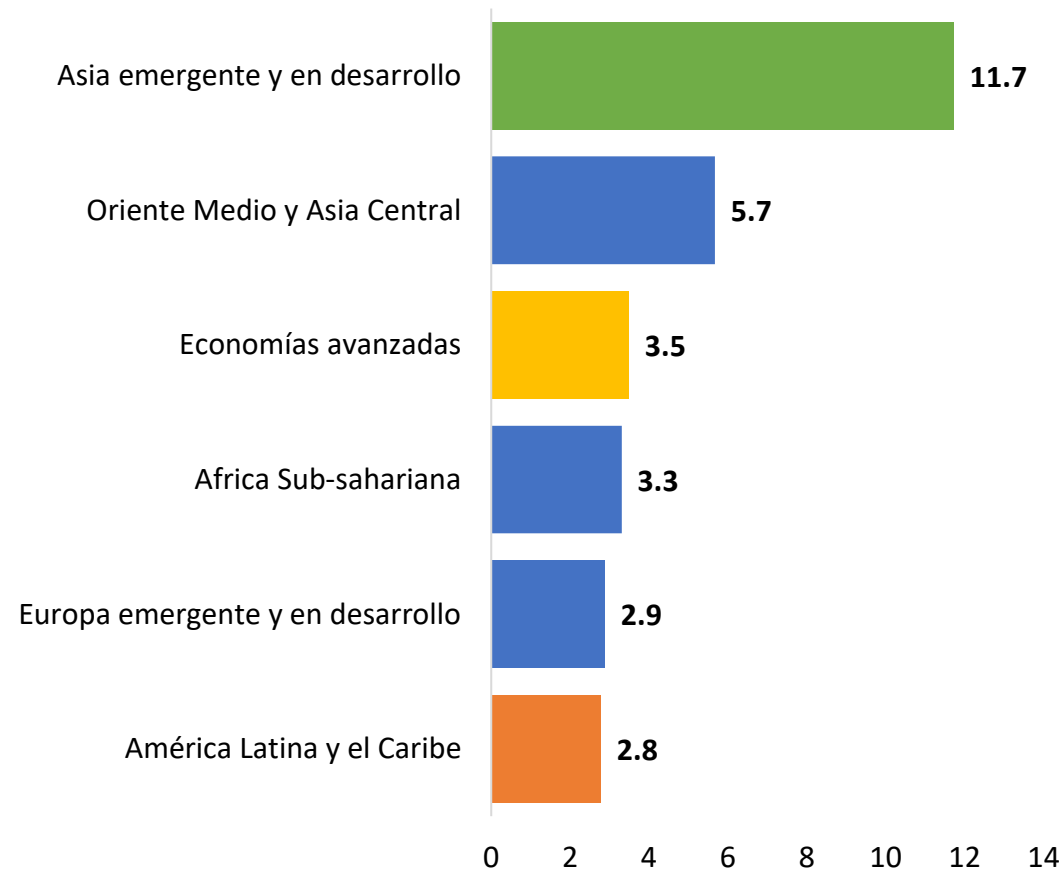
- La peor contracción económica aún mayor que la enfrentada durante la gran depresión
- Menor crecimiento del 2014 al 2023 que el experimentado durante la década perdida por la crisis de la deuda.
- Crecimiento de la región proyectado para 2023 es del 1.4 frente a 3,2% proyectado para 2022.
- Pobreza se sitúa en 32,1% y pobreza extrema 13,8% casi 2 puntos porcentuales más que antes de la pandemia.
- La inflación promedio proyectada en 11.2% para el 2022 y para el 2023 de 7,1% con dramáticos aumentos de los alimentos y combustibles.
- Solamente un tercio de las metas de los ODS se sitúan en la trayectoria correcta para ser logrados.



La inversión y el acervo de capital público son insuficientes para dinamizar el crecimiento y sentar las bases para un desarrollo sostenible e inclusivo

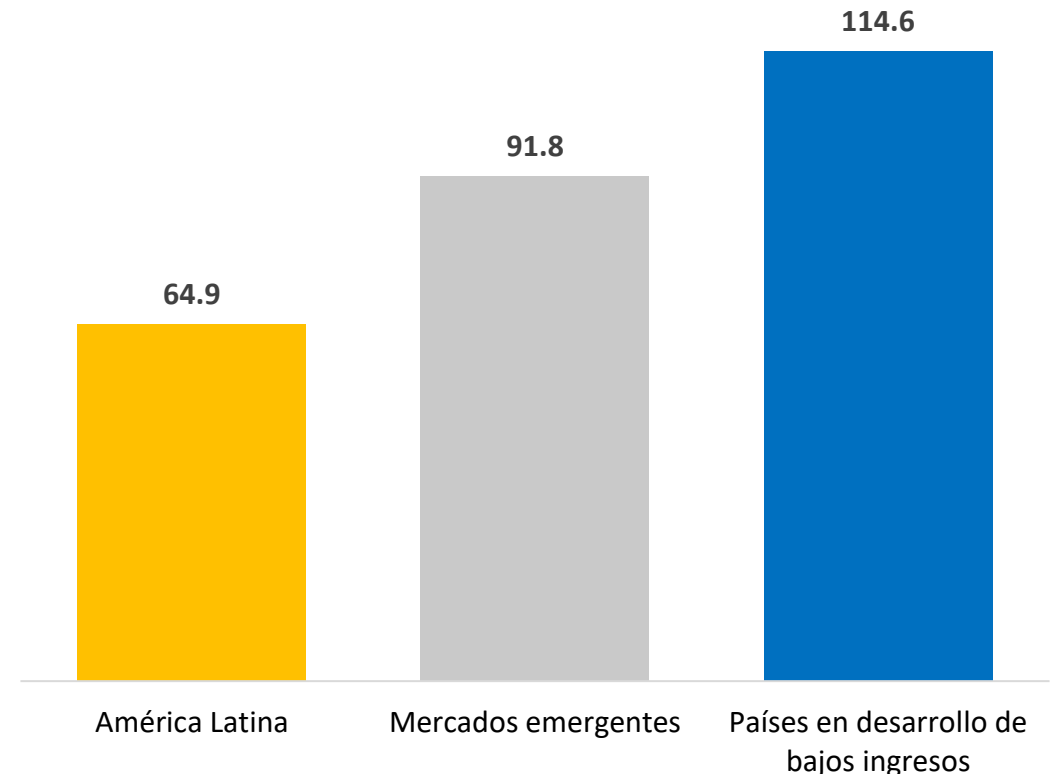
REGIONES SELECCIONADAS: FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO DEL GOBIERNO GENERAL, 2019 ^a

(En porcentajes del PIB sobre la base de precios constantes)



GRUPOS DE PAÍSES SELECCIONADOS: ACERVO DE CAPITAL DEL GOBIERNO GENERAL, 2015

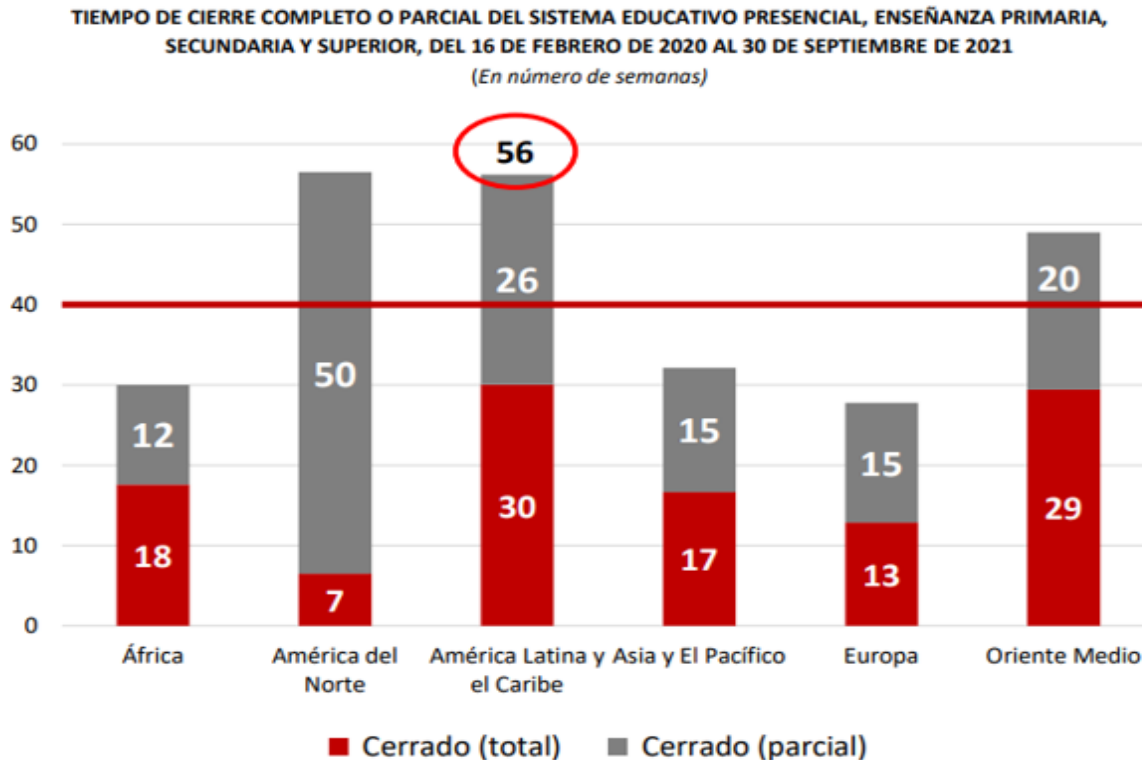
(En porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Fondo Monetario Internacional (FMI), "Investment and Capital Stock Dataset".

^a Promedio ponderado sobre la base del PIB PPP en dólares internacionales a precios constantes.

Apagón educativo por cierre escolar prolongado ha afectado el desarrollo integral de niñas, niños y adolescentes

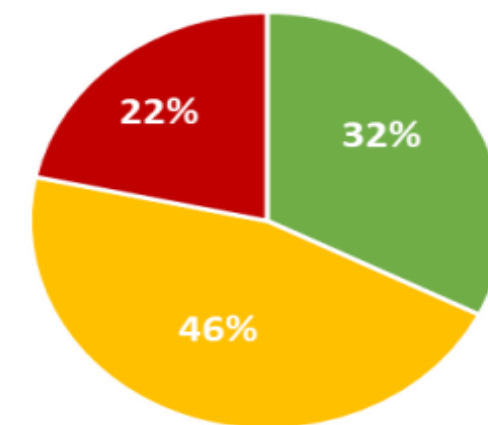
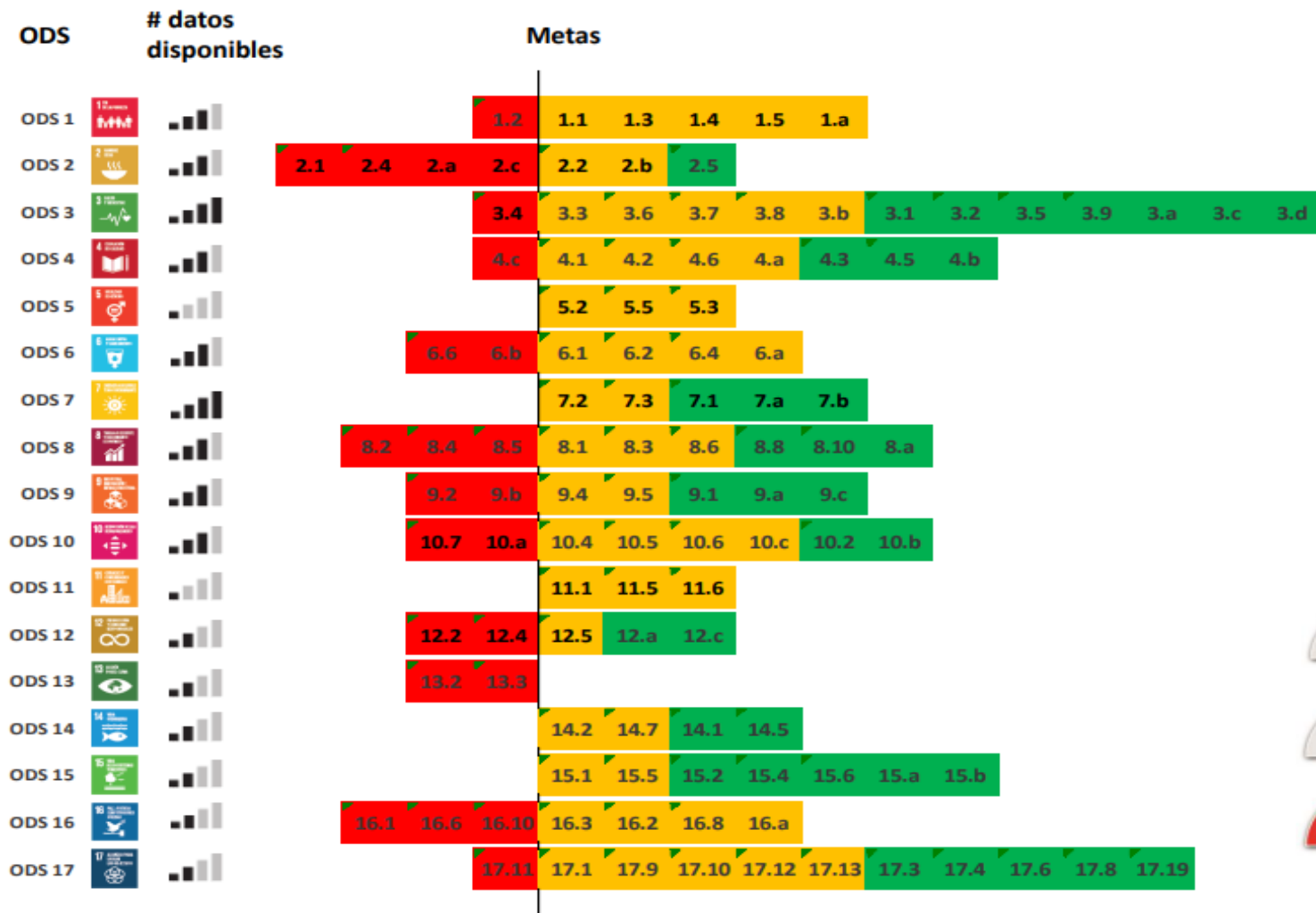


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), "Interrupción y respuesta educativa" [en línea] <https://es.unesco.org/covid19/educationresponse>.

- América Latina tuvo el período de interrupción escolar presencial más prolongado, en promedio 56 semanas de interrupción total o parcial.
- Se han generado brechas en el desarrollo de habilidades cognitivas, pérdida de oportunidades de aprendizaje y riesgo de abandono escolar.
- Hubo sobrecarga de las tareas de cuidado de las mujeres.
- 85 millones de niñas, niños y adolescentes perdieron almuerzos en las escuelas.

Proyecciones para el logro de la Agenda 2030 en América Latina y el Caribe: Mayor información para el monitoreo de la Agenda y sólo un tercio de las 111 metas analizadas se encuentran en la trayectoria adecuada

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE METAS DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE Y SU POSIBILIDAD DE ÉXITO A 2030



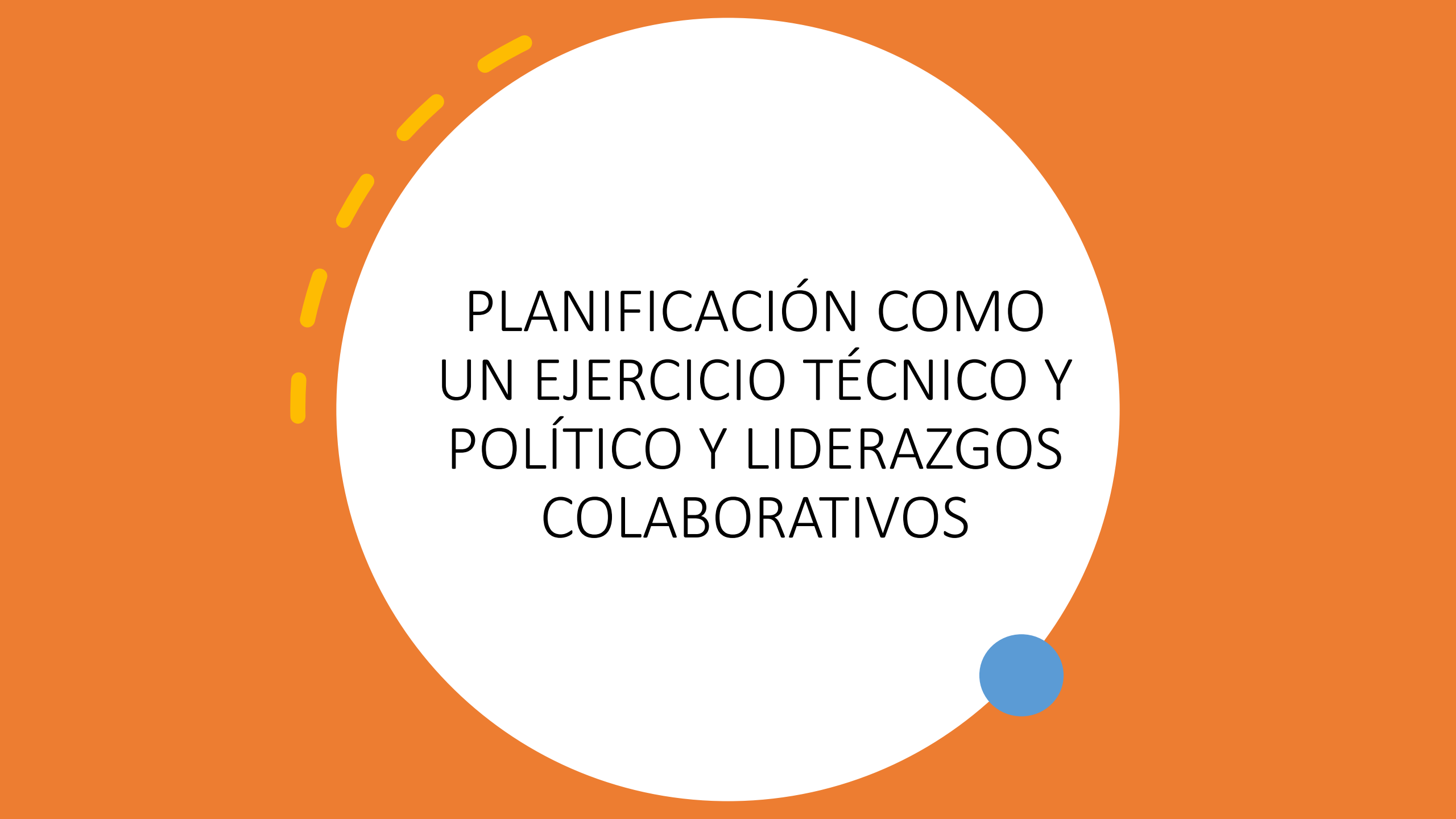
La meta se alcanzó o se alcanzaría con la tendencia actual



La tendencia es la correcta pero no suficiente para alcanzar la meta



La tendencia es de retroceso



PLANIFICACIÓN COMO
UN EJERCICIO TÉCNICO Y
POLÍTICO Y LIDERAZGOS
COLABORATIVOS

Ante escenarios de volatilidad e incertidumbre es importante planificar. La planificación como un ejercicio técnico y político

La planificación es un acto político, una teoría y una disciplina para la creación de sentido (de pertenencia y de futuro) y la gobernanza multiescalar, intersectorial y pluritemporal del desarrollo.

En lo técnico:

Capacidades: institucionales, de gestión, procesos y prácticas

Metodologías

En lo político:

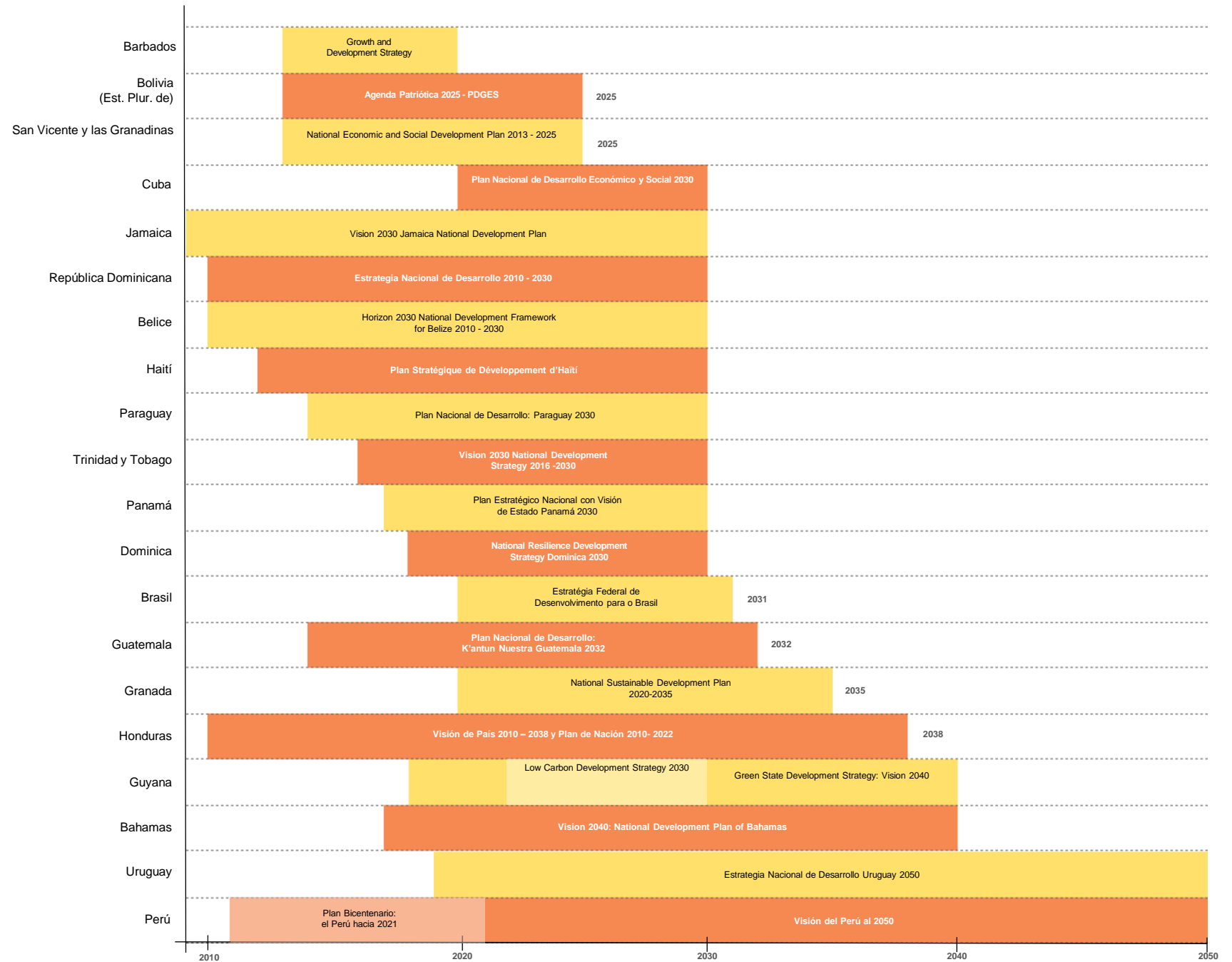
- Articulación de actores y de intereses
- Sentido colectivo del bien común
- Narrativa de sentido de pertenencia y del futuro posible y deseable
- Liderazgos públicos

Es un medio para transformar la realidad existente en un espacio y un momento en el tiempo

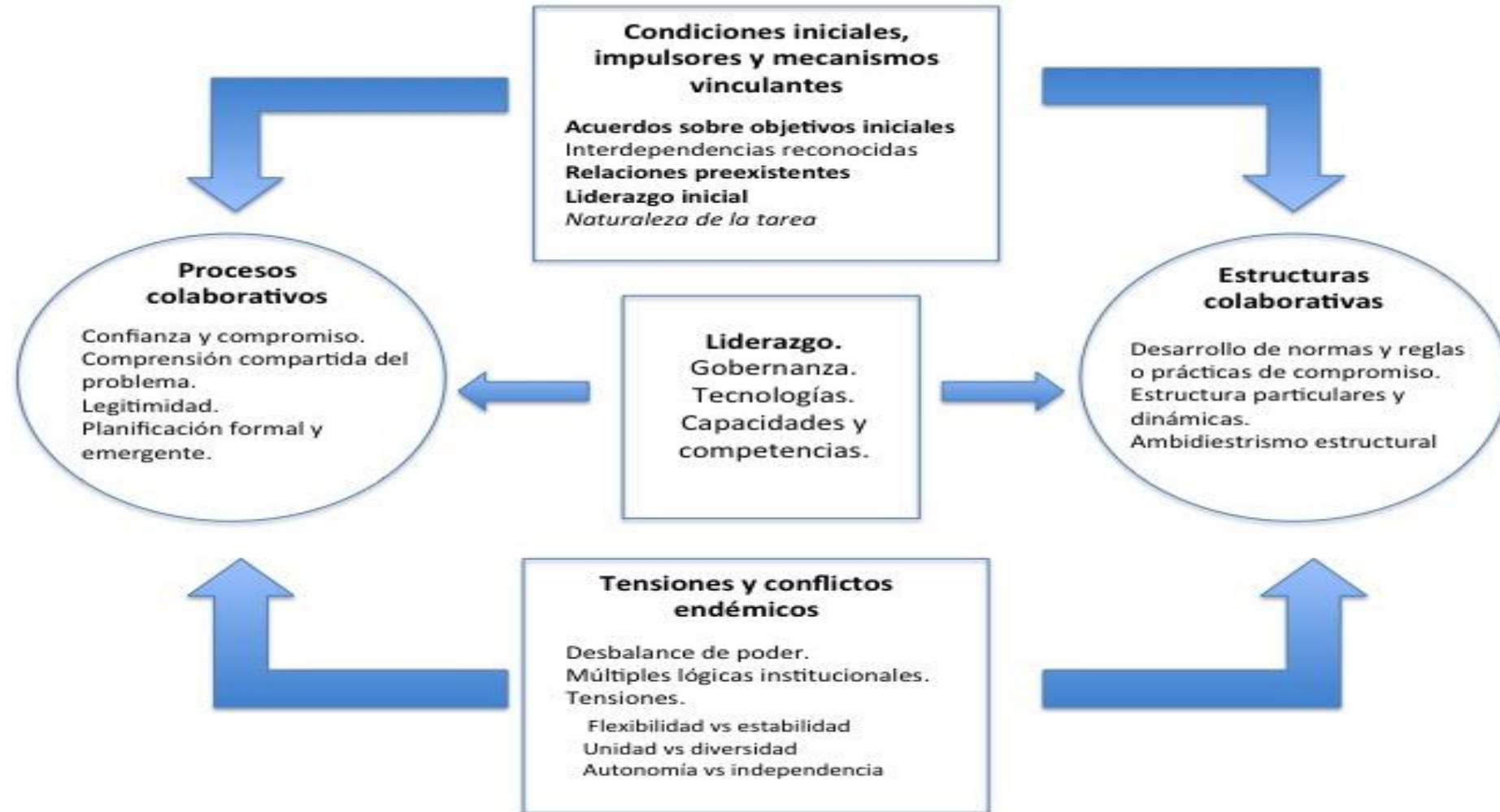
La necesaria gobernanza pluritemporal, intersectorial, multiescalar y multi actor de la planificación

- **Pluritemporal:** articulación entre la coyuntura, el corto, mediano y largo plazo.
- **Intersectorial:** articulación de las perspectivas mas generales y las más especializadas de los sectores.
- **Multiescalar:** articulación de las distintas escalas del territorio y niveles de gobierno.
- **Multiactor:** diálogo, participación y deliberación de actores.

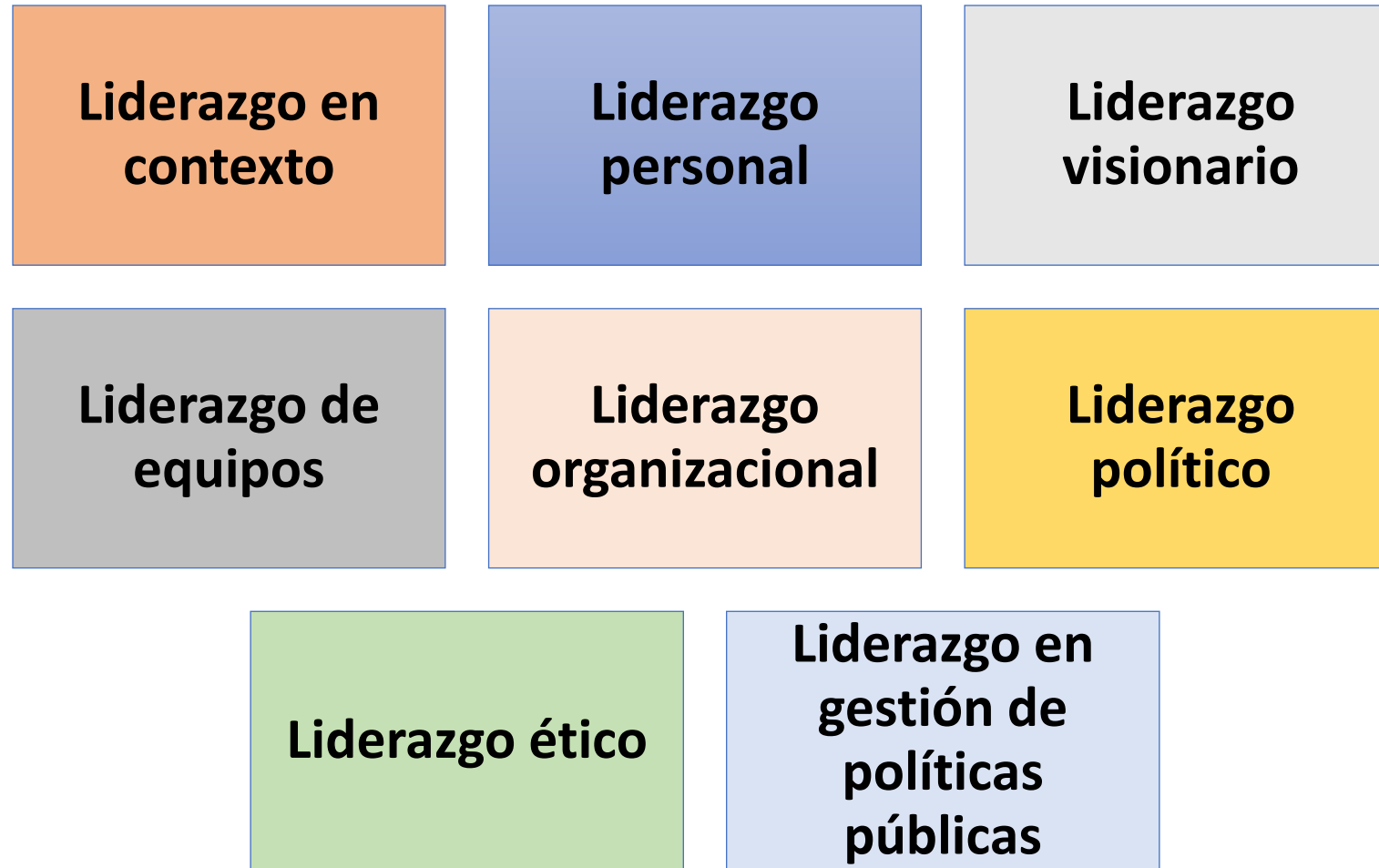
La visión y planificación de largo plazo: una carta de navegación para la construcción de futuros posibles y desesables



Los nuevos liderazgos con base en la colaboración y confianza para incidir de manera integral en todo el ciclo de la política pública

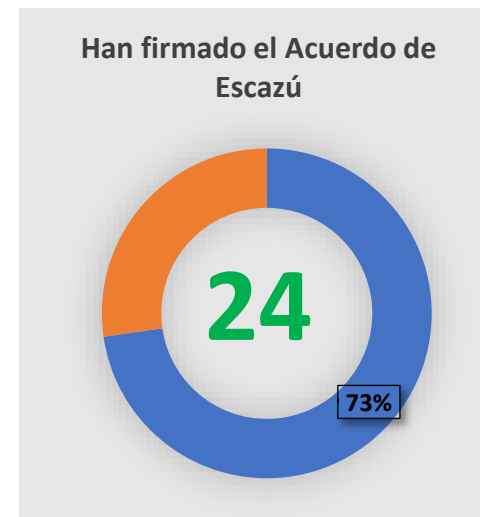
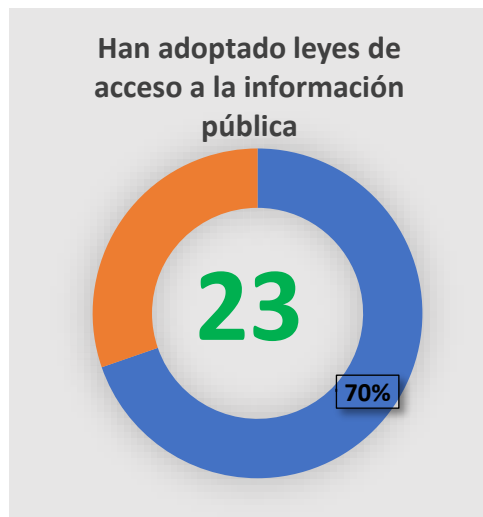


Las capacidades de liderazgo requeridas en un mundo de poder-compartido



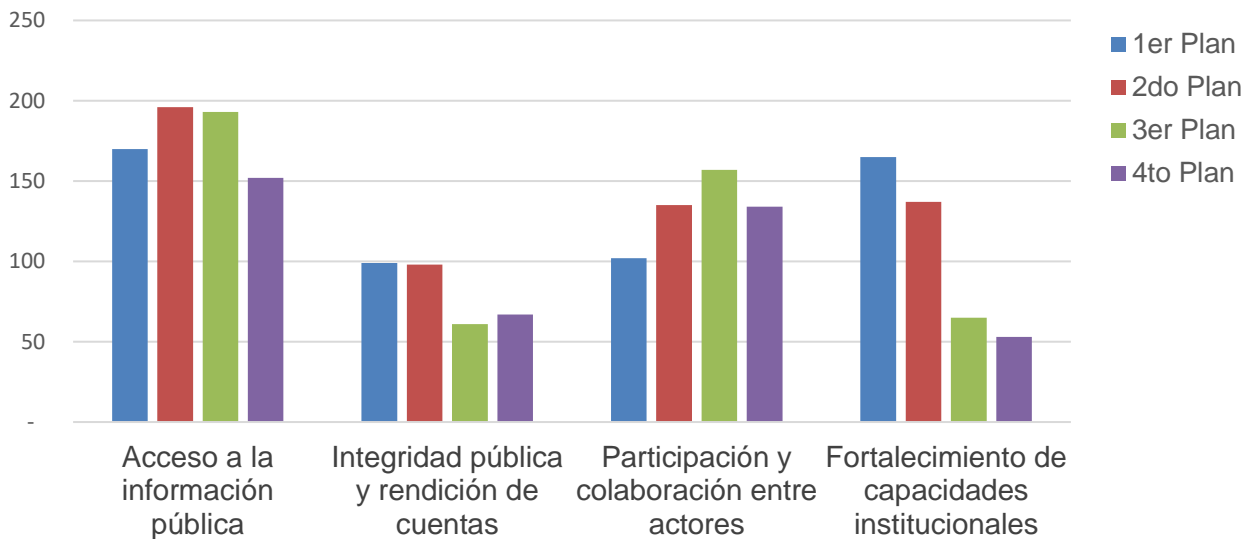
La participación y acceso a la información fortalecen la confianza en las decisiones del Estado

ALC 2021 (33 Países): Número de países que:



El Gobierno abierto lleva una década de avances en la región fomentando participación, transparencia y rendición de cuentas de la acción gubernamental. El desafío es avanzar al Estado abierto

EVOLUCIÓN DE LOS COMPROMISOS (SEGÚN EJE DE GOBIERNO ABIERTO) EN LAS CUATRO GENERACIONES DE PLANES DE ACCIÓN (2011 -2021)



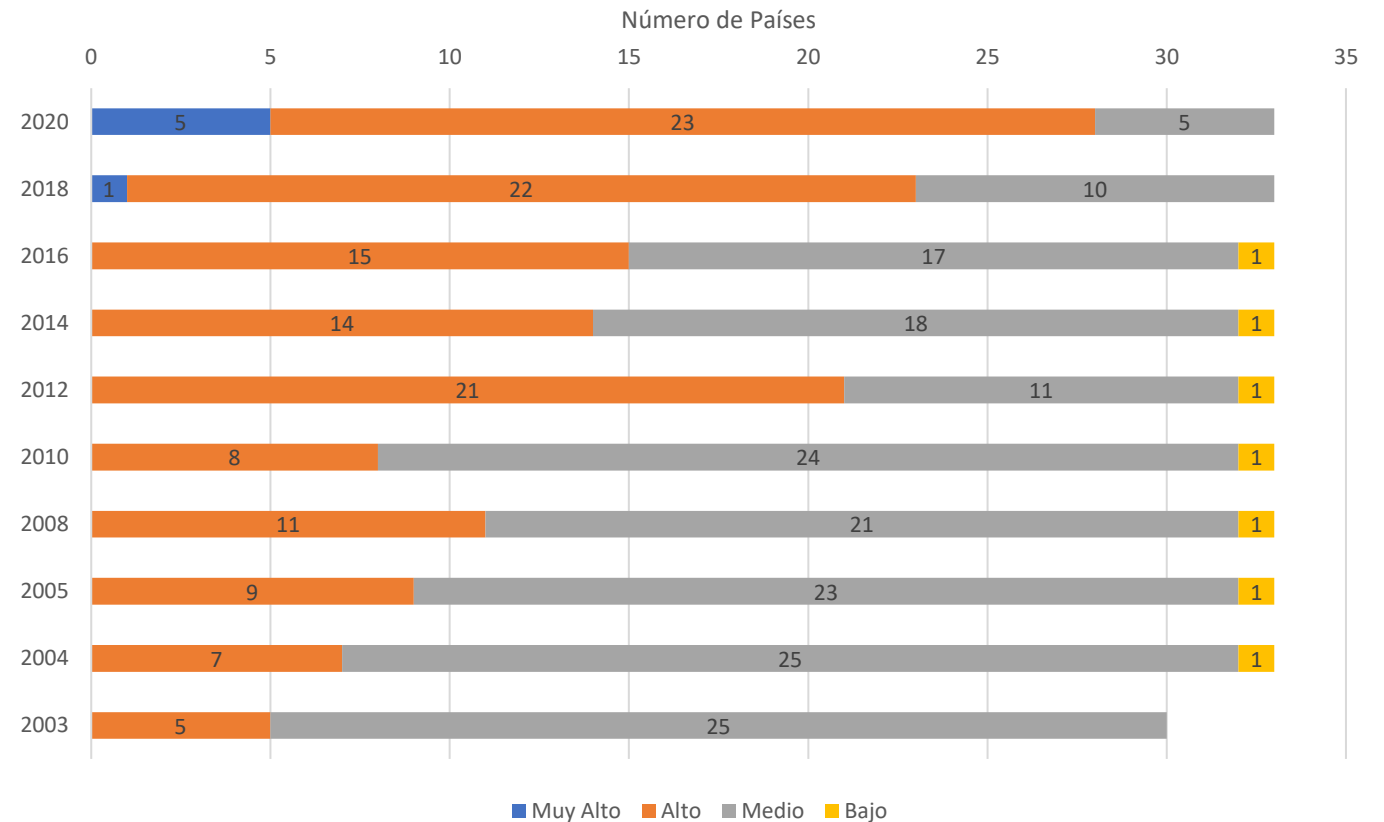
TENDENCIAS EN LOS COMPROMISOS DE LOS RECIENTES PLANES DE ACCIÓN



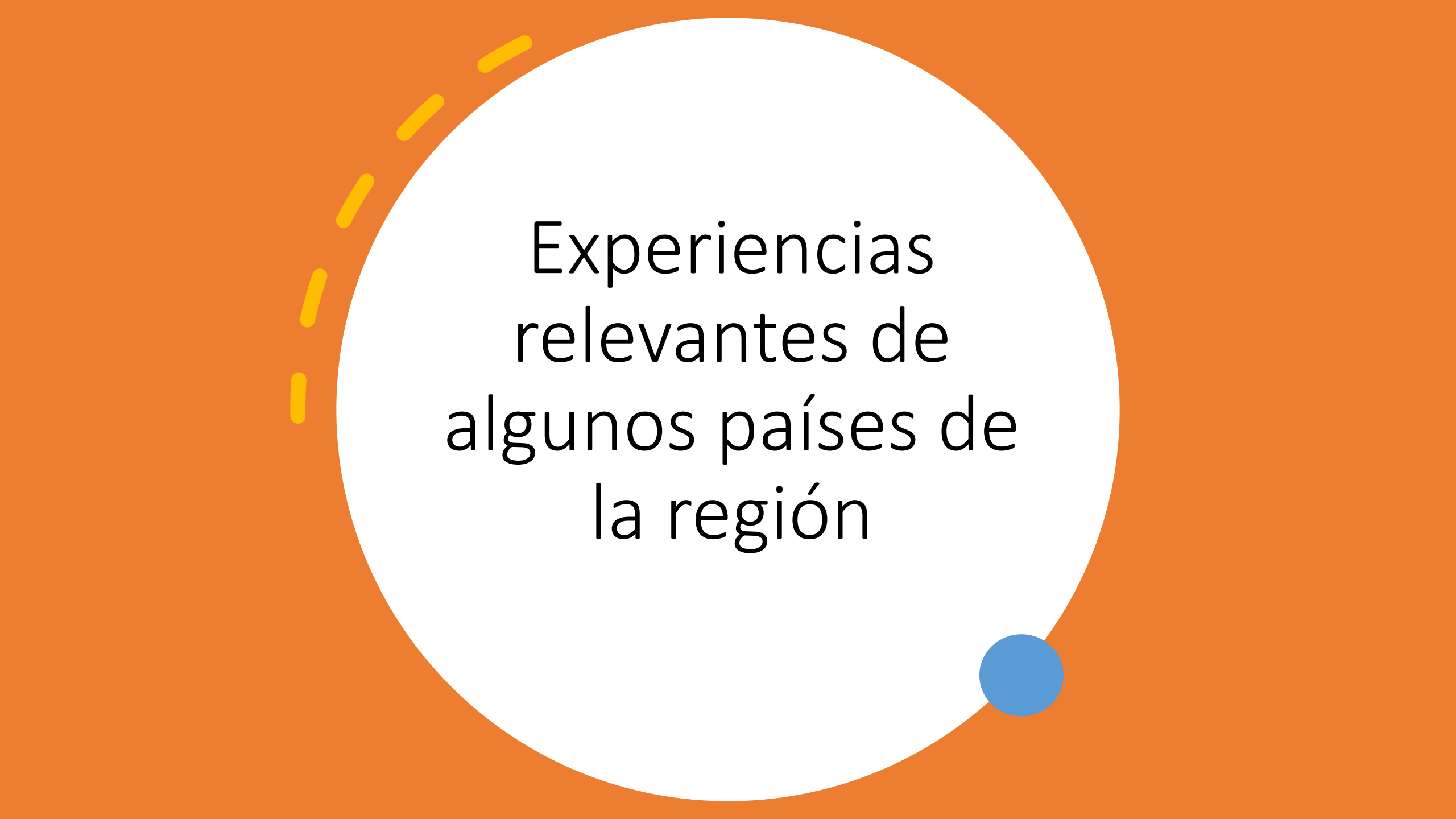
- **Estado Abierto (Poder Legislativo, Poder Judicial)**
 - Ej: Argentina, Costa Rica, Chile, Colombia, Honduras
- **Inclusión y perspectiva de género**
 - Ej: Argentina, Brasil, Colombia, México, Uruguay
- **Medio ambiente/cambio climático**
 - Ej: Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Panamá

El gobierno digital permite acceder a información y servicios, acercar la gestión pública al ciudadano y promover la colaboración entre las instituciones del Estado

América Latina y el Caribe (33 países): países en que se alcanzó cada uno de los niveles del índice de desarrollo de gobierno electrónico de las Naciones Unidas, 2003-2020
(En número de países)



A pesar de los avances significativos en las últimas décadas, persisten brechas entre países.



Experiencias
relevantes de
algunos países de
la región

Brasil: la construcción de la política pública desde el diálogo multiactor a través de las Conferencias Nacionales

- Las Conferencias Nacionales son espacios institucionales de participación, representación y deliberación en torno a la definición de una determinada agenda de política pública.
- Vinculan participación abierta y representación con alcance nacional.
- Promueven una dinámica participativa y deliberativa que va desde el nivel local al nacional, con elección de delegados y propuestas en las distintas escalas.
- Son convocadas, en su mayoría por el Ejecutivo. La mayoría son por Decreto Presidencial, pero también pueden serlo por actos ministeriales o interministeriales o por resolución del Consejo ocupado de la temática a tratar.
- Como ejemplos de estas Conferencias Nacionales pueden mencionarse las de Salud, de la Mujer, y la de Desarrollo Regional.
- El resultado de la Conferencia Nacional Regional fue la elaboración de la actual Política de Desarrollo Regional, la cual se ha mantenido en diferentes gobiernos.



Dominica y la definición del problema público: construcción de institucionalidad planes y estrategias para convertirse en el primer país resiliente al clima

- **Elemento gatillante:** la acción devastadora del Huracán María en 2017 sobre Dominica.
- **El compromiso del Gobierno:** reconstruir el país y convertirlo en la primera nación resiliente al clima del mundo.
- **Instrumentos:** **Estrategia Nacional de Desarrollo de la Resiliencia (NRDS, por sus siglas en inglés)**, que esboza una hoja de ruta hacia la resiliencia para 2030. El **Plan de Resiliencia y Recuperación Climática de Dominica (PRRC) 2020-2030**, que sirve como documento de acompañamiento a la NRDS. El PRRC también servirá de guía para la preparación de planes estratégicos sectoriales.
- **Institucionalidad:** Ministerio de Asuntos Económicos, Planificación, Resiliencia y Desarrollo Sostenible, Telecomunicaciones y Radiodifusión y la Agencia de Ejecución de Resiliencia Climática para Dominica (CREAD por sus siglas en inglés).



Jamaica: la articulación pluritemporal de la planificación y de las políticas públicas

- Plan nacional de Desarrollo de largo plazo “Jamaica Visión 2030” 2009 al 2030 es una hoja de ruta de largo plazo flexible para lograr la transformación social y el logro de los objetivos de Desarrollo sostenible.
- Condiciones habilitantes: sistemas de información robustos, planificación estratégica, gestión por resultados y liderazgos transformacionales.
- La vision es actualizada a través del Marco de política socioeconómica de mediano plazo cada tres años.
- El Marco de política socioeconómica abarca políticas y estrategias y facilita la coherencia entre los objetivos de largo y mediano plazo; facilita la implementación de nuevas prioridades y reasignación de recursos y mantiene el enfoque estratégico en el largo plazo.
- Al ser flexible, posibilita que la visión se mantenga trascendiendo ciclos gubernamentales.



Medellín, ejemplo de liderazgos colaborativos para ser una ciudad resiliente: Marca ciudad: Innovación, inteligencia colectiva, sustentabilidad y resiliencia

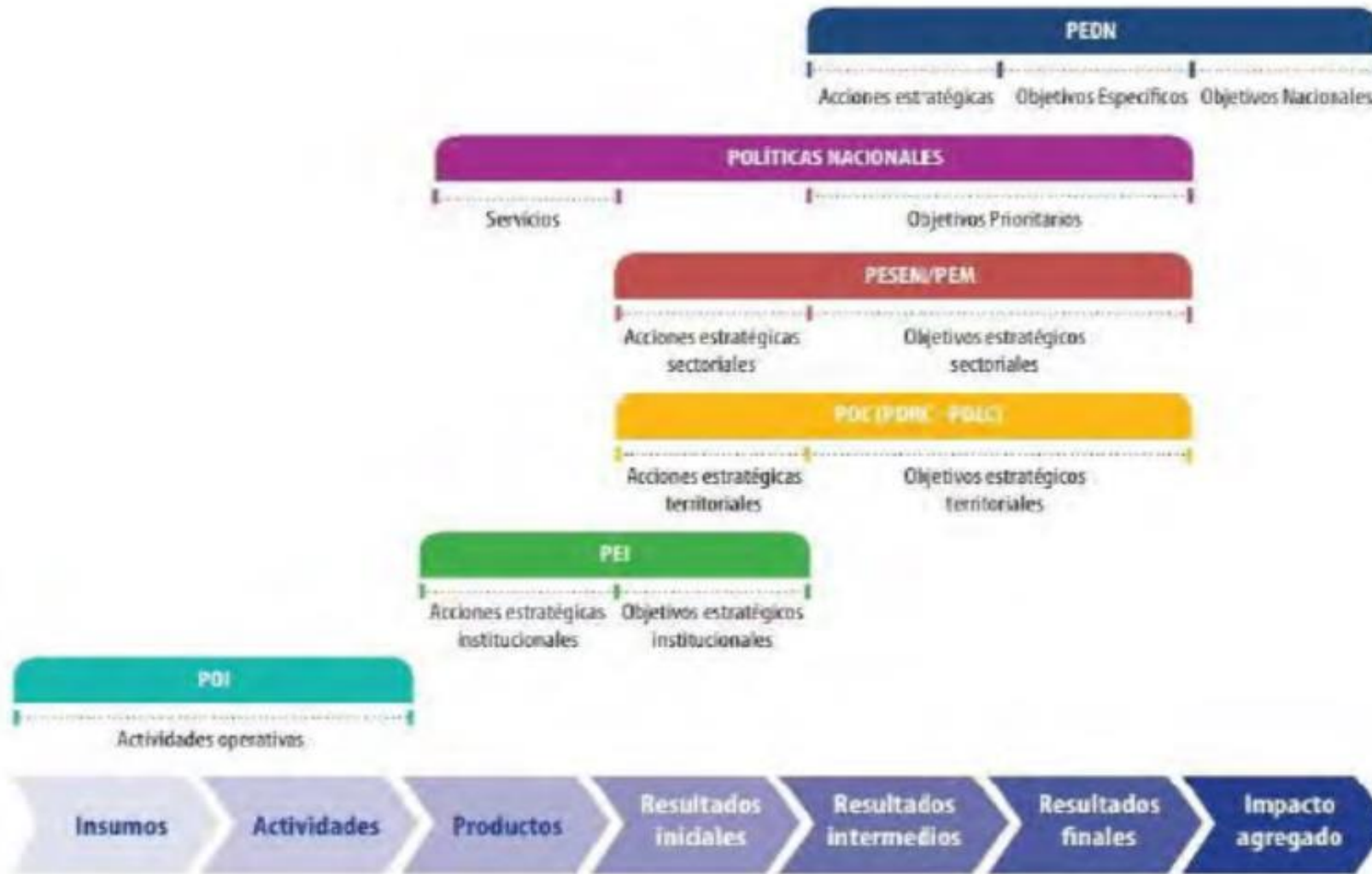
- 20 años de políticas económicas, sociales, culturales de innovación direccionadas al rescate y habilitabilidad del espacio público y Erradicación de la narco violencia
- Involucramiento de la Sociedad en su conjunto
- Liderazgo político y local legitimado y reconocido
- Activa participación del sector privado en inversión pública
- Integración de áreas verdes y la cultura
- Estrategia de inclusión social denominada “acupuntura social” (focalización en las áreas más vulnerables y problemáticas con programas enfocados en infancia temprana, educación y cultura)



México: La interescalaridad y multisectorialidad en la estrategia de resiliencia de la ciudad de México



Perú: la articulación de planes y políticas alrededor de la cadena de resultados



alamy - HA79N6

Mensajes finales

- Los efectos de las poli crisis o crisis en cascada tensionan la institucionalidad en general y la de la planificación en particular poniendo a prueba su capacidad de respuesta y resiliencia.
- Ante la volatilidad y la incertidumbre la planificación flexible, participativa, integral y con enfoque sistémico es imprescindible para concentrar los recursos del Estado en las políticas prioritarias para el bien común, sin perder la visión de largo plazo.
- Esfuerzos deberán enfocarse hacia el fortalecimiento de la alineación entre los instrumentos de planificación y los instrumentos del presupuesto y de la inversión pública y hacia la implementación articulada y sinérgica de las acciones del estado en el territorio.
- El acceso a la información, la transparencia y la rendición de cuentas es una demanda ciudadana constante y creciente en toda la región y requerirá de renovados esfuerzos de comunicación y sensibilización para atenderla usando, entre otras, herramientas digitales para acercar el Estado a la ciudadanía.

GRACIAS POR SU ATENCIÓN



NACIONES UNIDAS

CEPAL

ILPES



Cielo Morales

Directora

ILPES / CEPAL, Naciones Unidas

+ 56 2 2210 2489

cielo.morales@cepal.org

www.cepal.org/ilpes

Síguenos en:

